**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики Целинного района Алтайского края**

**на 2024 год** **и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Целинного района Алтайского края на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, с учетом:

Положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах»; мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 928-р.

Целями бюджетной и налоговой политики на трехлетний период обозначены: безусловное достижение установленных целевых показателей, определенных национальными проектами и региональными программами; реализация мероприятий, утвержденных индивидуальной программой социально-экономического развития Алтайского края, способствующих повышению уровня и качества жизни населения, поддержке реального сектора экономики края, стимулированию инвестиционной активности, обеспечению устойчивого развития бюджетной системы.

Достижение вышеуказанных целей в Алтайском крае и Целинном районе возможно в рамках реализациипостановления Правительства Алтайского края от 16.02.2017 № 53 «Об утверждении бюджетного прогноза Алтайского края на период до 2028 года», распоряжения Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р «Об утверждении Программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 – 2024 годы», принятых региональных проектов, постановления Администрации Целинного района от 02.12.2019 №482 «Об утверждении программы мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидируемого бюджета Целинного района Алтайского края».

В период 2024-2026 годов в районе продолжится реализация региональных проектов, актуализированных с учетом положений указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Целями бюджетной и налоговой политики обозначены: безусловное достижение целевых показателей, определенных региональными и муниципальными программами; реализация планируемых мероприятий, способствующие повышению уровня и качества жизни населения, поддержке реального сектора экономики района.

**Основные направления**

**налоговой политики Целинного района Алтайского края**

Проводимая налоговая политика должна создать максимально благоприятные условия для экономического роста, повысить эффективность налогового администрирования.

Основные направления налоговой политики Алтайского края в 2024– 2026 годах будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральными законами, рассматриваемых в законопроектах и с учетом реализации программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р, постановления Администрации Целинного района от 02.12.2019 № 482 «Об утверждении программы мероприятий по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидируемого бюджета Целинного района Алтайского края».

Основные направления налоговой политики будут сосредоточены   
на стабильном налоговом законодательстве, сбалансированности, устойчивости и увеличении налогового потенциала для формирования консолидированного бюджета Целинного района Алтайского края.

При расчете объема доходов районного бюджета учтены изменения налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, принятые федеральными и региональными законами и рассматриваемые в законопроектах.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования Целинный район на 2024 год и на плановый период 2025-2026 г.г. составлен на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Целинного района Алтайского края за 2023 год, а также прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период 2024-2026 годы, и оценки поступлений доходов в районный бюджет в 2023 году.

Для достижения принципа бюджетной сбалансированности в 2023-2026 годах приоритетным считается осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Целинного района Алтайского края.

Утверждена Программа по росту доходного потенциала и по оптимизации расходов консолидированного бюджета района, предусматривающая меры, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, на бюджетную консолидацию, на устранение неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) и отмену установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Налоговый потенциал консолидированного бюджета района на 2024 год и плановый период рассчитан исходя из объемных показателей социально- экономического развития Целинного района, с применением налоговых ставок, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, без учета льгот, предоставляемых органами местного самоуправления.

В 2024 году будет продолжена реализация основных целей   
и задач налоговой политики района, предусмотренных в предыдущие годы,  
по следующим направлениям: взаимодействие органов исполнительной власти и органов местного самоуправления с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджета по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в консолидированный бюджет Целинного района Алтайского края, усиление межведомственного взаимодействия в вопросах налоговой дисциплины; мобилизация дополнительных налоговых поступлений   
в консолидированный бюджет района, за счет продолжения работы по совершенствованию налогового администрирования в целях привлечения к налогообложению большего числа налогоплательщиков, за счет совершенствования системы управления и распоряжения муниципальным имуществом. Разработка пакета мер по «легализации» неформального рынка труда.

Органам местного самоуправления необходимо провести оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных ставок по местным налогам во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и постановления Правительства Алтайского края от 18.11.2019 №454 « Об оценке налоговых расходов Алтайского края». В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации с 1 января 2020 года муниципальные образования должны проводить ежегодную оценку эффективности налоговых расходов.

Предусматривается установление обязанности органов, осуществляющих государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль, представлять в налоговые органы сведения о неиспользовании по целевому назначению земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и предназначенных для сельскохозяйственного производства. Внесение указанных изменений направлено на обеспечение возможности применения повышенной налоговой ставки земельного налога в отношении неиспользуемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения и земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах.

При определении доходного потенциала муниципальных районов на 2024 год для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности учтены отдельные неналоговые доходы в объеме 100 % от общей суммы.

В соответствии с изменением в Бюджетный кодекс Российской Федерации перечни главных администраторов доходов (главных администраторов источников финансирования дефицита) районного бюджета утверждаются Администрацией района в соответствии с общими требованиями установленными Правительством Российской Федерации.

**Основные направления**

**бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов**

Сформированная бюджетная политика сохраняет социальную преемственность политики предыдущего планового периода, а также позволяет обеспечивать сбалансированное развитие на среднюю и долгосрочную перспективу.

Ее направленность на удержание достигнутых значений соотношения оплаты труда со среднемесячным доходом от трудовой деятельности с поэтапным достижением задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации; безусловное выполнение всех социальных обязательств перед жителями Целинного района Алтайского края;

В действующих условиях новую значимость приобретают сохранение и укрепление важнейших условий сбалансированности бюджетов всех уровней – соответствие бюджетных расходов реально прогнозируемым поступлениям, эффективность использования бюджетных средств, внедрение в организацию бюджетного процесса перспективных мер и подходов для достижения национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, инструментом реализации которых являются региональные проекты.

**В части формирования и исполнения бюджета**

Предусмотренные бюджетные ассигнования из краевого бюджета на трехлетний период в приоритетном порядке сформированы на реализацию региональных проектов, участвующих в национальных проектах, что позволяет создать условия для качественного роста экономики края в целом, роста доходов граждан; развитие малого и среднего предпринимательства.

**В части повышения эффективности бюджетных средств**

В целях необходимости достижения национальных целей развития, определенных в документах стратегического планирования, сохраняет актуальность реализация мер эффективного использования бюджетных средств. Важным аспектом при исполнении бюджета является обеспечение ритмичного финансирования расходных обязательств и своевременное освоение средств.

С 1 января 2022 года исполнение отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также органов управления государственными внебюджетными фондами, осуществляется в условиях реализации Федерального закона от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей».

Продолжится работа по своевременному и в полном объеме исполнению расходных обязательств, недопущению принятия необеспеченных расходных обязательств, исключению необоснованного роста задолженности по платежам в бюджет и просроченной дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе незавершенного строительства.

Мероприятия в части инвентаризации установленных расходных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления Алтайского края направлены на недопущение принятия новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления Алтайского края. Последовательный анализ структуры расходных полномочий, мониторинг реализации государственных и муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных целей становится обязательным условием при планировании объемов расходных обязательств на 2024-2026 годы.

Финансового обеспечения в приоритетном порядке исполнения публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению;

**В части оплаты труда**

Минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года составит 19242,0 рубля.

Кроме того, расходы на заработную плату предусматриваются с учетом планируемого темпа роста минимального размера оплаты труда и начислением районного коэффициента сверх утверждаемого минимального размера оплаты труда в соответствии с Постановлениями Конституционного Суда Российской Федерации.

Согласно постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации, оплата за труд в случае выполнения работы в условиях, отклоняющихся от нормальных, должна оплачиваться сверх установленного минимального размера оплаты труда. Основные направления бюджетной политики Целинного района   
на 2024 и на плановый период 2025-2026 годы разработаны в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2024 год, с учетом изменения бюджетного законодательства Российской Федерации, прогнозом социально-экономического развития Целинного района Алтайского края на среднесрочный период 2024 – 2026 годы.

Основные направления бюджетной политики Алтайского края в 2024 – 2026 годах будут проводиться с учетом реализации изменений, принятых федеральными законами, рассматриваемых в законопроектах и с учетом реализации программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 – 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23.08.2019 № 321-р.

Бюджет Муниципального образования Целинный район на 2024 и плановый период 2025-2026 г.г. сформирован с учетом ограничения предельного объема расходов суммой доходов и расчетным размером его дефицита.

Бюджетная политика Администрации Целинного района в области расходов в 2024 году и плановом периоде будет направлена на повышение эффективности управления, роста качества и условий предоставления бюджетных услуг, в условиях действия жестких бюджетных ограничений, связанных с неблагоприятной экономической ситуацией:

Основные приоритеты:

Планирование в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств и не принятие новых расходных обязательств;

обеспечение стабильности рынка труда и уровня жизни населения, создание условий для повышения востребованности трудовых ресурсов, разработка пакета мер по «легализации» неформального рынка труда.

сохранение безусловного исполнения принятых обязательств перед населением района в части социальной поддержки отдельных категорий граждан, имеющих право на ее получение в соответствии с действующим законодательством;

концентрация ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств, повышение эффективности бюджетных расходов;

повышение точности бюджетного планирования и эффективного использования бюджетных средств; повышение эффективности муниципального управления и финансового контроля;

поддержание курса умеренной долговой нагрузки.

Бюджетная политика на 2024 год и плановый период, ориентирована на сохранение бюджетной устойчивости местных бюджетов, приведение уровня и структуры бюджетных расходов в соответствие с реально прогнозируемым поступлением доходов, повышение эффективности социальных расходов, расходов инвестиционного характера, исключение нерезультативных расходов.

В этой связи одним из ключевых вопросов бюджетной политики становится выбор структуры расходов, определяющей приоритеты распределения ресурсов, которые в наибольшей степени соответствуют созданию условий для экономического роста, оказанию качественных муниципальных услуг, обеспечению социальной стабильности.

Только системный подход к повышению эффективности бюджетных расходов позволит выполнить поставленные задачи и обеспечить снижение неэффективных затрат.

В первую очередь будут реализованы мероприятия, направленные на сохранение устойчивости местных бюджетов, обеспечение минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, повышение заинтересованности органов местного самоуправления поселений к наращиванию собственной доходной базы, повышению эффективности их деятельности.

Планируется проводить мониторинг бюджетной сети с целью повышения эффективности бюджетных расходов на муниципальное управление;

Продолжится повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализация внутренних резервов, оптимизации численности и структуры муниципальных учреждений.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств остается финансовое обеспечение принятых решений по оплате труда работников в сфере образования, культуры, предусмотренного указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом соответствия темпов роста заработной платы работников бюджетной сферы темпам роста, установленным в «дорожных картах» развития отраслей социальной сферы и необходимости выполнения показателей оптимизации сети бюджетных учреждений.

Предусмотрены расходы на оплату налогов и сборов в соответствии с действующим налоговым законодательством;

В условиях ограничения бюджетных ресурсов важным аспектом становится подготовка и реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных ресурсов, ограничение и постепенное снижение темпов роста бюджетных расходов.

Продолжатся мероприятия по совершенствованию сети муниципальных учреждений, улучшению качества оказываемых ими услуг, прежде всего в сфере образования и культуры. В этой связи одним из ключевых вопросов становится выбор структуры расходов, определяющей приоритеты распределения бюджетных ресурсов, которые в наибольшей степени соответствуют решению базовых задач – созданию условий для экономического роста, оказанию качественных муниципальных услуг, обеспечению социальной стабильности.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в разрезе видов покрытий, относящихся к собственности муниципальных образований, для расчета дифференцированных нормативов отчислений, исходя из зачисления в бюджет муниципального образования 10 процентов доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Алтайского края;

Принципы расходования средств дорожных фондов в 2024 году и плановом периоде сохраняются.

Сформированная система поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства продолжится в виде предоставления грантов за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов.

Основные подходы в части финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Алтайского края и Целинного района. Направлены на стабилизацию и предсказуемость межбюджетного регулирования, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований, формирование устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов и создание стимулов по ее наращиванию. Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований; В целях минимизации угроз несбалансированности местных бюджетов необходимо сдерживание наращивания объема муниципального долга, неукоснительное соблюдение условий получения муниципальными образованиями бюджетных кредитов, принятие мер по увеличению собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов. Оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов, выявление резервов и перераспределение средств, в пользу приоритетных направлений и проектов.