

Администрация Целинного района
Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.04.2016

№ 111

с. Целинное

Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизм на территории Целинного района Алтайского края в 2015-2020гг»

В соответствии с пунктом 6.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.07.2002г. № 114 «О противодействии экстремистской деятельности» и Федерального закона от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1.1 Муниципальную программу «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг.» (Приложение №1).

1.2 Динамику важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг.» (Приложение №2).

1.3 Перечень мероприятий муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг.» (Приложение №3).

1.4 Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг.» (Приложение №4).

2. Признать утратившим силу постановление Администрации района от 17.06.2015г. №190 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизм на территории Целинного района Алтайского края в 2015-2020гг».

3. Комитету по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации района (Шпетных Н.П.) учесть в районном бюджете на 2015-2020 гг. финансирование мероприятий районной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг.».

4. Контроль за исполнением муниципальной программы «Противодействие терроризму и экстремизму в Целинном районе Алтайского края на 2015 – 2020гг», оставляю за собой.

Глава Администрации района



Бирюков

В.Н. Бирюков

Приложение 1
Утверждена
постановлением
Администрации
Целинного района
Алтайского края
от 07.04.2016 июня 2016
года № 111

**Муниципальная программа
«Профилактика терроризма и экстремизма на территории Целинного
района Алтайского края на 2015-2020 годы»**

Ответственный исполнитель программы	Администрация Целинного района Алтайского края
Соисполнители программы	Отдел гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации Целинного района;
Участники программы	Отдел гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной работе Администрации Целинного района; Комитет по образованию Администрации Целинного района; Отдел по культуре, делам молодежи и архивному делу Администрации Целинного района
Программно-целевые инструменты программы	Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» и Федеральный закона « О противодействии терроризму»
Цель программы	Реализация государственной политики в области профилактики терроризма и экстремизма в Целинном районе.
Задачи программы	Совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и анти экстремистской направленности; Устранение предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии в Целинном районе; Укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического сотрудничества; Формирование в молодёжной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения

	прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию;
	Общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.
Целевые индикаторы и показатели программы	Количество предотвращенных террористических актов; Количество проведенных выступлений в СМИ по вопросам профилактики терроризма и экстремизма
Сроки и этапы реализации программы	2015-2020 годы
Объемы финансирования программы (прогноз – суммы могут быть уточнены при принятии бюджета на очередной финансовый год и плановый период)	Общий объем финансирования программы составляет 60 тыс. рублей из районного бюджета, из них: в 2015 году – 10 тыс. рублей; в 2016 году – 10 тыс. рублей; в 2017 году – 10 тыс. рублей; в 2018 году – 10 тыс. рублей; в 2019 году – 10 тыс. рублей в 2020 году – 10 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации программы	Противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости; Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости; Препятствование организации и деятельности националистических экстремистских молодежных группировок; Укрепление межнациональных отношений; Отсутствие совершенных (попыток совершения) террористических актов на территории Целинного района; отсутствие совершенных (попыток совершения) актов экстремистской направленности на территории Целинного района.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.

Необходимость подготовки Программы и последующей ее реализации вызвана тем, что современная ситуация в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом в Российской Федерации остается напряженной.

Настоящая Программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Уставом муниципаль-

ного образования Целинный район Алтайского края, в целях определения основных направлений деятельности в рамках реализации вопроса местного значения – участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

На ситуацию в районе существенное влияние оказывает, многонациональный состав населения, Наиболее остро встает проблема обеспечения антитеррористической защищенности объектов социальной сферы. Характерными недостатками по обеспечению безопасности на ряде объектов социальной сферы, здравоохранения, образования, культуры являются: отсутствие тревожной кнопки, систем оповещения, металлических дверей. Имеют место недостаточные знания и отсутствие навыков обучающихся, посетителей и работников правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, вызванных проявлениями терроризма и экстремизма.

Большое значение для организации противодействия экстремизму имеет мониторинг его проявлений, а также недопущение использования средств массовой информации для пропаганды его идей.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено в первую очередь тем, что молодёжь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этномигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям – применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

2. Приоритетные направления реализации муниципальной программы, цели и задачи, основные ожидаемые конечные результаты в сфере реализации муниципальной программы, сроки ее реализации.

Реализация основных направлений государственной политики в области противодействия терроризму позволит значительно расширить сферу профилактики терроризма в целом, повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления, выработать адекватную современную упреждающую систему мер противодействия терроризму в районе.

Невыполнение отдельных задач программы существенно снизит положительные эффекты и ожидаемые результаты и приведёт к не достижению цели создания условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранения предпосылок распространения террористической и экстремистской идеологии и в целом, к невыполнению Программы.

Основными целями программы являются:

- создание условий для устранения причин, способствующих проявлению терроризма и экстремизма, в т.ч. устранение предпосылок распространения террористической и экстремисткой идеологии в Целинном районе;

- укрепление межнационального согласия, достижение взаимопонимания и взаимного уважения в вопросах межэтнического и межкультурного сотрудничества.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- выявление и устранения причин и условий, способствующих проявлению терроризма, обеспечение защищенности объектов Целинного района от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов;

- системное противодействие идеологическим истокам терроризма;

- формирование у граждан толерантного сознания и поведения, способствующего противодействию экстремизму и снижению социально-психологической напряженности в обществе;

- проведение информационных и пропагандистских мероприятий, направленных на недопущение формирования у граждан террористических намерений и настроений.

В результате реализации Программы ожидается:

- прекращение организации и деятельности националистических экстремистских молодёжных группировок;

- снижение числа заведомо ложных телефонных сообщений с угрозами террористического характера;

- отсутствие общественных или религиозных объединений, подлежащих ликвидации по причине осуществления ими экстремисткой деятельности;

- снижение возможности совершения террористических актов на территории района.

Важнейшими условиями успешного выполнения программы является эффективное взаимодействие Администрации Целинного района с образовательными учреждениями, учреждениями культуры, общественными организациями и объединениями, некоммерческими организациями в рамках ее реализации.

Сроки реализации программы: 2015-2020 годы.

3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы.

Система программных мероприятий на 2015-2020 годы представляет собой действия, ориентированные на мероприятия по профилактике терроризма и экстремизма. Подробный перечень мероприятий программы в 2015 – 2020 годах приведен в приложении 2.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы.

Общий объем финансирования программы составляет 60 тыс. рублей, в том числе:

- из районного бюджета – 60 тыс. рублей, из них:

в	2015	году	–	10	тыс.	рублей;
в	2016	году	–	10	тыс.	рублей;
в	2017	году	–	10	тыс.	рублей;
в	2018	году	–	10	тыс.	рублей;
в	2019	году	–	10	тыс.	рублей;
в 2020 году – 10 тыс. рублей;						

Объемы финансирования мероприятий программы уточняются при разработке и утверждении районного бюджета на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Сводные финансовые затраты на реализацию программы с распределением по годам и источникам финансирования приведены в приложении 3.

5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.

На решение задач и достижение целей программы могут оказать влияние следующие риски:

Внутренние риски:

1. Организационные, связанные с возможной неэффективной реализацией выполнения мероприятий программы в результате недостаточной квалификации кадров исполнителей.

2. Низкая эффективность использования бюджетных средств.

3. Необоснованное перераспределение средств, определенных программой в ходе ее реализации.

Внешние риски:

1. Финансовые риски, связанные с недостаточным уровнем бюджетного финансирования Программы.

2. Риски законодательных изменений, проявляющиеся в вероятности изменения действующих норм, с выходом новых нормативных правовых актов и невозможностью выполнения каких-либо обязательств, в связи с данными изменениями.

3. Непредвиденные риски, связанные с резким ухудшением состояния экономики вследствие финансового и экономического кризиса, а также природными и техногенными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

К мерам регулирования и управления вышеуказанными рисками, способным минимизировать последствия неблагоприятных явлений и процессов, следует отнести:

- создание эффективной системы контроля исполнения программных мероприятий, эффективного использования бюджетных средств;

- внесение своевременной корректировки и выделение дополнительных объемов финансирования основным исполнителям целевых мероприятий, входящих в состав программы;

- разработку соответствующих мер по контролю межведомственной координации в ходе реализации программы;

- оперативное реагирование и внесение изменений в программу, снижающие воздействие негативных факторов на выполнение целевых показателей программы.

6. Методика оценки эффективности муниципальной программы.

Распределение средств, направляемых бюджетополучателям муниципального района, утверждается распоряжением главы Администрации района. Указанные средства носят целевой характер и подлежат расходованию по целевым статьям бюджетной классификации. Для этого предлагается использовать систему показателей, характеризующих текущие результаты деятельности.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться с использованием целевых индикаторов и показателей (далее - показатели) выполнения муниципальной программы. Проведение текущего мониторинга и оценки степени достижения целевых значений показателей позволит анализировать ход выполнения муниципальной программы и принимать правильные управленческие решения.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности в процессе и по итогам реализации. Фактическая эффективность муниципальной программы основывается на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

- степень достижения запланированных результатов (достижение целей и решение задач) муниципальной программы (оценка результативности);
- степень соответствия фактических затрат бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края к запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);
- эффективность использования средств бюджета муниципального образования Целинный район Алтайского края (оценка экономической эффективности достижения результатов);
- эффективность реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов устанавливаются следующие критерии:

- если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов равно 100 процентам, то эффективность реализации муниципальной программы оценивается как высокая;
- если значение эффективности реализации муниципальной программы и достижения запланированных результатов меньше 100 процентов, то такая эффективность реализации муниципальной программы оценивается как низкая.

Обучение населения способам защиты и действиям при возникновении антитеррористической угрозы	1 квартал 2015-2020 года	Руководители: образовательных учреждений; организаций; предприятий	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Осуществление через СМИ информационных сообщений, публикации статей и заметок с целью предупреждения антитеррористических и экстремистских проявлений	1 квартал 2015-2020 года	Администрация района,	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Организация работы учреждений образования и культуры по формированию в сознании молодых людей идеи личной и коллективной обязанности уважать права человека и нетерпимости к любым проявлениям экстремизма	1 квартал 2015-2020 года	Комитет по образованию Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Комплексные проверки потенциально-опасных объектов и объектов, подлежащих антитеррористической защите, на предмет профилактики террористических актов и техногенных аварий на них.	2 квартал 2015-2020 года	Администрация района,	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Проведение учений и тренировок на объектах культуры, спорта и образования по отработке действий при угрозе совершения террористического	2 квартал 2015-2020 года	Отдел ГОЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района,	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

акта или ЧС.				
Корректировка паспортов безопасности объектов с массовым пребыванием людей	2 квартал 2015-2020 года	Отдел ГОЧС Администрации района, комитет по образованию Администрации района, отдел по культуре, делам молодежи и архивному делу, руководители учреждений	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Уточнение перечня заброшенных зданий и помещений, расположенных на территории городских и сельских поселений. Своевременное информирование правоохранительных органов о фактах нахождения (проживания) на указанных объектах подозрительных лиц, предметов и вещей.	3 квартал 2015-2020 года	Отдел ГОЧС Администрации района.	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Выявление лиц, сдающих жилые помещения в поднаем, и фактов проживания в жилых помещениях без регистрации Проведение мероприятий с мигрантами, в том числе, по регулированию потока иностранных граждан.	3 квартал 2015-2020 года	ТП «№ 2 в Целинном районе УФМС России по Алтайскому краю Отдел ГОЧС Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Организация и проведение профилактической работы среди учащихся	3 квартал 2015-2020	Руководители СОШ Целинного района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

средних общеобразовательных школ с целью разъяснения ответственности за заведомо ложные сообщения об угрозе совершения террористических актов и распространение экстремистских материалов	года			
Профилактика экстремистской деятельности в молодежной среде путем проведения информационно-профилактической работы: - проведение бесед, уроков мужества в день солидарности в борьбе с терроризмом: проведение мероприятий посвященных Дню народного единства (классные часы, беседы);	4 квартал 2015-2020 года	Комитет по образованию Администрации района, Отдел по культуре делам молодежи и архивному делу	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	
Организация и проведение встреч с педагогическим коллективами учебных заведений района на предмет выявления лиц и групп, склонных к распространению экстремизма и национализма	4 квартал 2015-2020 года	Комитет по образованию Администрации района	денежные средства на реализацию мероприятия не требуются	

